

ПРОЕКТ НОВОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО КОДЕКСА НКР НАХОДИТСЯ В ПАРЛАМЕНТЕ

28.07.14

Как известно, правительство НКР 6 июня с.г. одобрило разработанный Центральной избирательной комиссией НКР и представленный правительству проект Избирательного кодекса НКР, отправив его на обсуждение Национального Собрания. Законопроект был поставлен также на публичное обсуждение, посредством размещения на сайте ЦИК, а также опубликованных об этом в СМИ заявлений. В случае принятия закона он будет действовать с 1 января 2015 года.

Насколько необходимо иметь новый избирательный кодекс в Арцахе? Какие задачи заложены в основу законопроекта? Вокруг этих и других вопросов разъяснения дала председатель Центральной избирательной комиссии НКР Србуи АРЗУМАНЯН.

- **Србуи Григорьевна, на суд законодателей был представлен проект нового избирательного кодекса НКР. Была ли необходимость принятия проекта?**
- В Республике Арцах действует, принятый 8 декабря 2004 года, избирательный кодекс НКР, в котором пять раз были внесены изменения и дополнения. Избирательным кодексом регулируются выборы всех уровней государственной власти. Он послужил правовой основой для четырех общегосударственных выборов и применяется в настоящее время во время организации и проведения текущих выборов в органы местного самоуправления.

Несмотря на то, что, в целом, действующий избирательный кодекс соответствует международным критериям и для организации различных выборов решает почти все необходимые процедурные вопросы, тем не менее, он не лишен также недостатков.

Сочли необходимым обеспечить более усовершенствованное законодательное поле для осуществления полноценного избирательного права порядка 100 000 избирателей, одновременно, создав более четкие и доступные рабочие условия для свыше 2500 членов избирательных комиссий.

В основу законопроекта были заложены улучшения, предложенные на основе мнений политических сил, представленных в Национальном Собрании НКР, а также посетивших Арцах с целью наблюдения за избирательным процессом НКР независимых международных наблюдателей, предложения членов избирательных комиссий РА и НКР.

- **Какие вопросы должны быть отрегулированы принятием нового кодекса?**
- В законопроекте предоставляются закрепления или решения по следующим основным вопросам: во-первых, пересматривается порядка 200 данных, в основном, в форме сокращения, что, однако, не приведет к ограничениям осуществления избирательных прав участников избирательного процесса и не создаст препятствий. Сокращение первоначального срока назначения выборов почти на месяц поспособствует смягчению эмоционального поля, объективно созданного в обществе, обусловленного избирательным процессом.

Помимо этого, во время выборов в ОМС, после назначения выборов, закрепляются ограничения для включения в избирательных списках общины, одновременно предусматриваются также исключения. Целью является

предотвращение возможного искусственного роста электората.

Требование в действующем кодексе о том, чтобы взять на учет избирателя, по крайней мере, на год для участия в выборах в ОМС, в общине, где проводятся выборы, уточняется с добавлением положения «за последний год».

- **Какие есть ограничения в новом законопроекте в плане избирательного залога? Согласно действующему кодексу, источником пополнения предвыборного фонда являлись выплаты, осуществляемые со стороны юридических лиц. Будут изменения в положении, касающегося финансирования избирательных комиссий?**
- Новым законопроектом предусматривается одинаковое применение для всех выборов случаев возвращения избирательного залога (в проекте не включено положение действующего закона, предусматривающее возможность оплаты избирательного залога за счет предвыборного фонда). В качестве источника пополнения предвыборного фонда, положение, существующее в действующем кодексе об оплатах, осуществляемых со стороны юридических лиц, не было предусмотрено. Таким образом, вместо этого возможность осуществления была закреплена для лиц, имеющих избирательное право.

Устанавливаются основные направления расходования средств предвыборных фондов, одновременно закрепляется единый подход для использования их остаточных сумм, уточняется срок, форма представления деклараций о расходовании этих средств.

Применяется метод дифференциации размеров избирательного залога, выплачиваемого со стороны кандидатов в руководители общины и членов Совета старейшин, связанный с количеством избирателей общины.

Что касается финансирования избирательных комиссий, то пересматриваются и на 40-45 процентов повышаются размеры оплаты (компенсации) членов избирательных комиссий, закрепляется дифференцированный подход денежной компенсации членов участковых избирательных комиссий, обусловленный количеством избирателей на участках.

Добавлю, что остаток внебюджетных средств ЦИК – 85 процентов также будет направлен на цели по улучшению избирательного администрирования (техническое оснащение комиссий, подготовка и публикация материалов, касающихся избирательного законодательства).

- **Есть изменения в связи с предвыборной агитацией, образованием избирательных штабов?**
- Скажу, что предусматривается также запрет на распространение агитационных материалов для работников педагогического состава учебных заведений, служащих уголовно-исправительных учреждений, при осуществлении своих полномочий.

Закрепляются положения об образовании избирательных штабов, причем, об ограничении мест их размещения.

Предусматриваются также изменения в плане обжалования. Устанавливается широкий спектр прав, механизмов и инстанций по обжалованию решений и действий избирательных комиссий. Срок, предусмотренный для досудебного

обжалования результатов выборов, продлевается еще на четыре часа.

Каждый член комиссии, каждый наблюдатель, доверенное лицо или представитель СМИ будет иметь широкие полномочия для осуществления контроля, проверки на избирательных участках, закрепляется институт заявления пересчета. Проект предоставляет большую возможность для пересчета в случае заявлений, жалоб.

- **Какие положения предусматриваются в плане повышения уровня организованности выборов?**

- Закрепляется возможность представления предвыборных программ со стороны кандидатов в случае общегосударственных выборов (по принципу непринуждения), в том числе, в электронном варианте, и их публикация посредством сайта.

Информация (декларация) со стороны кандидата о его имуществе и доходах может быть предоставлена соответствующей избирательной комиссии после регистрации, в течение пяти дней, и она будет размещена на сайте.

Предусмотрены табулирование итогов голосования и их размещение на сайте.

Предусмотрены изменения для СМИ. Четко устанавливается, что весь избирательный процесс можно фотографировать и снимать на видео, не препятствуя работам комиссии. Нельзя фотографировать только список, подписываемый избирателями, учитывая, что это нарушает секретность выборов. Перечень бесплатно предоставляемых кандидатам залов и других построек не позднее, чем 20 дней после назначения общегосударственных выборов, со стороны руководителя общины будет предоставлен в ЦИК, и он будет размещен на сайте. Порядок аккредитации наблюдателей подвергается определенному техническому пересмотру, закрепляется положение о размещении их докладов на сайте. Пересматриваются рамки запретов, выдвигаемых доверенным лицам, таковыми не могут быть также служащие в службе принудительного исполнения судебных актов, уголовно-исправительных учреждениях, наблюдатели, кандидаты. Уточняются сроки и процедуры укомплектации избирательных комиссий в случае досрочного приостановления полномочий членов ЦИК, территориальных избирательных комиссий. В случае общегосударственных выборов для доверенных лиц, наблюдателей со стороны ЦИК будут опубликованы учебные пособия. Минимальное количество дополнительных избирательных бюллетеней предоставляемых участкам закрепляется не меньше двух. Четко устанавливаются рамки случаев регистрации кандидатов, утратившей силу, и лиц, принимающих такое решение (ЦИК, суд).

- **В 2015 году в нашей республике пройдут парламентские выборы. Какие изменения ожидаются в выборах в НС?**

- Предусматриваются минимальные (5) и максимальные (трехкратное количество мандатов депутатов по пропорциональной избирательной системе) цифры кандидатов, включаемых в пропорциональных списках. Посредством установления минимальной цифры снижается тот риск, что сила, выступающая с конкретным списком, может получить значительное количество мандатов, больше количества имеющихся в списке кандидатов, или не суметь заполнить свободные мандаты в ходе срока полномочий НС. Применяется максимальный предел, исходящий из чисто практических соображений.

Расширяются рамки случаев ограничений выдвижения кандидатов в депутаты НС, кандидатами не могут выдвигаться также служащие в службе принудительного исполнения судебных актов, спасательной службе, уголовно-исправительном учреждении.

Расширяются основы отказа регистрации избирательного списка партии, блока партий, это – ликвидация партии, снижение количества партий с 2-ух, включенных в блоке партий, приостановление или запрещение деятельности партии.

Кроме этого, расширяются рамки решений, принимаемых по итогам выборов депутатов НС. В случае пропорциональной избирательной системы, решением ЦИК, в случае выборов по мажоритарной избирательной системе, а также выборов руководителя общины и членов Совета старейшин, решением территориальной избирательной комиссии, на отдельных участках может быть принято решение о проведении переголосования, если в ходе голосования имели место такие нарушения кодекса, которые могли повлиять на итоги выборов, и если посредством переголосования возможно устранить последствия этих нарушений. Если невозможно устранить, то выборы в НС признаются недействительными и назначается переголосование выборов. В случае признания результатов последнего также недействительным проводятся новые выборы.

- **А по части выборов в органы местного самоуправления?**
- В основе установления количества членов Совета старейшин общины заложено количество избирателей общины, вместо численности населения, закрепленной в действующем кодексе. В случае принятия законопроекта количество избираемых в республике членов Совета старейшин сократится на 3 процента.

Новым законопроектом расширяются рамки ограничений выдвижения кандидатов в руководители общин и членов Совета старейшин. Кандидатами не могут выдвигаться также служащие в уголовно-исправительных учреждениях, члены избирательной комиссии.

- **Так или иначе, представим, что новый избирательный кодекс уже принят. Каковы Ваши ожидания? Что он даст общественности?**
- Принятие нового избирательного кодекса создаст предпосылки для обеспечения более организованных и публичных выборов. Однако, что самое важное, помимо принятия этого кодекса, на пути проведения демократических выборов основными вызовами останутся их добросовестная реализация и выражение политической воли со стороны всех участников процесса.

После принятия законопроекта, со стороны ЦИК НКР в месячный срок должно быть принято более 60 нормативных решений. В этом направлении проводятся подготовительные работы.

Лаура ГРИГОРЯН